



Consiliul Legislativ
Nr. 259 / 22.05.2018

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și
completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea
personalului plătit din fonduri publice**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.132 din 16.05.2018, înregistrată la Consiliul Legislativ sub nr.D489/16.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, intervenția legislativă vizând, potrivit Notei de fundamentare, eliminarea disfuncționalităților în sistemul public de salarizare.

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La Nota de fundamentare, semnalăm că lipsesc informațiile cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat pe termen lung, fiind furnizate doar câteva cifre, aferente afectării bugetului de stat aprobat pentru anul 2018, fără detalieri.

Precizăm că este necesară respectarea prevederilor art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, în care se înscriu schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani, precum și măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor pentru a nu influența deficitul bugetar.

4. Semnalăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, *„pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.”* (Decizia nr.1008/2009).

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului de ordonanță de urgență, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse. Recomandăm, deci, completarea textului în acest sens.

5. La **primul considerent al preambulului**, pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”, se va înlocui cu sintagma „Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, **cu modificările și completările ulterioare**”. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect, unde se face trimitere la Legea-cadru nr.153/2017.

La **cel de-al doilea considerent al preambulului**, se utilizează sintagma „se impune” în legătură cu acordarea indemnizației de hrană pentru personalul din învățământul superior de stat, iar în norma corelativă propusă, situată la pct.1 al articolului unic, fiind utilizat verbul „poate”. Recomandăm revederea celor două texte, în vederea corelării.

La **cel de-al treilea considerent al preambulului**, pentru rigoare normativă, expresia „legea-cadru” se va înlocui cu sintagma „Legea-cadru nr. 153/2017”, această observație fiind aplicabilă în toate celelalte cazuri similare.

La cel **de-al cincilea considerent al preambulului**, se utilizează sintagma „se propune”, în contextul realizării majorării salariilor de bază de la 1 martie 2018 pentru personalul din unitățile sanitare publice; prin urmare aceasta se va înlocui cu sintagma „s-a realizat”;

La **cel de-al șaptelea considerent al preambulului**, argumentația vizează în mod nedeterminat „unele categorii de bugetari”, sens în care recomandăm menționarea categoriilor de bugetari ale căror drepturi salariale nete au fost mai mici în luna martie 2018 față de cele acordate în luna februarie 2018, pentru corelare cu Nota de fundamentare.

Recomandarea este valabilă și pentru **cel de-al nouălea considerent al preambulului**.

6. La **pct.1** al articolului unic, potrivit exigențelor normative, **partea dispozitivă** va debuta după cum urmează:

„1. **După alineatul (6) al articolului 18** se introduc ...”.

Reiterăm această observație și pentru cazul similar de la **pct.3 și 5** ale articolului unic.

În textul propus pentru **alin.(7)**, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagma „până la 30 noiembrie 2018” să fie înlocuită cu formularea „și până la **data de 30 noiembrie 2018**”.

7. La **pct.2** al articolului unic, pentru un spor de rigoare redacțională, **partea dispozitivă** va debuta astfel:

„2. **Alineatul (3) al articolului 25** se modifică și ...”.

Totodată, pentru rigoare normativă, recomandăm ca textul propus pentru **art.25 alin.(3)** să fie corelat cu prevederile art.5 alin.(4) din Anexa nr.II, cap.II., potrivit căruia: „(4) *Contravaloarea gărzilor efectuate în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, cu excepția sporului prevăzut la art.3 alin.(2) și (3), face parte din suma salariilor de bază.*”

8. La **pct.3** al articolului unic, în textul propus pentru **alin.(6) al art.25**, pentru precizia și claritatea normei, sugerăm înlocuirea sintagmei „plafonul prevăzut la acest alineat”, cu sintagma „plafonul prevăzut la **respectivul** alineat”.

De asemenea, pentru unitate terminologică, recomandăm definirea sintagmei de „unitate sanitară de monospecialitate”, acesta nefiind definit nici în Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, sugerăm revederea și reformularea tezei finale, întrucât este încălcat principiul ierarhiei actelor normative, conform căruia un act normativ de nivel superior nu se raportează la prevederile cuprinse într-un act normativ de nivel inferior.

9. La **pct.4** al articolului unic, pentru rigoare normativă, partea dispozitivă va debuta după cum urmează:

„3. La articolul 38 **alineatul** (3), după litera **d¹**) se introduce o nouă literă, lit. **d²**), cu următorul **cuprins:**”.

10. La **pct.5** referitor la textul propus **art.38 alin.(6¹)**, semnalăm că acesta introduce un concept nou, respectiv „suma compensatorie cu caracter tranzitoriu”. Pentru a conferi un caracter complet normei propuse, este necesară determinarea atât a naturii juridică a acestei „sume compensatorii,, cât și a „caracterului tranzitoriu”.

De asemenea, semnalăm că nu se înțelege, pe de o parte, cine acordă respectiva sumă compensatorie, iar pe de altă parte, din ce buget este suportată plata aceasta.

Totodată, pentru rigoare normativă, este recomandată clarificarea înțelesului sintagmei „în aceleași condiții”, dat fiind faptul că nu este clar dacă se referă la condiții efective de muncă, la același angajator sau la același loc de muncă. Un argument în plus pentru necesitatea revederii soluției propuse este evidențiat și în avizul Ministerului Justiției emis sub nr.2/43369/15.05.2018, prin sintagma „stabilirea formei finale a normei trebuie să se aibă în vedere evitarea unor discriminări între persoane care își desfășoară activitatea în aceleași condiții dar la angajatori diferiți.”.

Nu în ultimul rând, semnalăm că textul propus pentru alin.(6¹) al art.38 nu respectă rigorile impuse unei norme juridice, fiind necesară reamenajarea textului, respectiv cele trei enumerări, marcate în prezent cu lit. a)-c), ar putea fi redactate ca teze ale unui singur alineat, caz în care ar fi necesară renunțarea la marcarea cu literele alfabetului și, implicit, la trimiterile „prevăzută la lit.a)” de la actuala lit.b), respectiv „prevăzute la lit.a)” de la actuala lit.c), în acest ultim caz, expresia putând fi înlocuită cu sintagma „pentru acordarea acesteia”.

11. La **pct.6** al articolului unic, pentru rigoare normativă, **partea dispozitivă** va debuta astfel:

„6. La articolul 38 alineatul (3), litera g) se modifică și ...”.

În textul propus pentru lit.g), pentru un spor de rigoare redacțională, abrevierea „alin 6¹” se va edita sub forma „alin.(6¹)”.

12. La pct.7, pentru unitate redacțională cu acte normative similare, propunem ca **partea dispozitivă** să fie reformulată astfel:

„7. La anexa nr. I capitolul I litera A punctul 2, nr.crt.3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda numai textul propus pentru nr.crt.3, sub forma:

3	Director casa corpului didactic ^{*)}	S	7250	7871	2,90	3,15
---	---	---	------	------	------	------

13. La pct.8, din considerente de ordin redacțional, sugerăm ca **partea dispozitivă** să fie reformulată astfel:

„8. La anexa nr.I capitolul I litera A punctul 3, la secțiunea **Învățământ preuniversitar^{**)}**, nr.crt.1 și 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda numai textul propus pentru nr.crt.1 și 2, sub forma:

1	Contabil-șef ^{*)} - nivel maxim	S	5528	6229	2,21	2,49
2	Secretar-șef unitate de învățământ ^{*)} – nivel maxim	S	5528	6229	2,21	2,49

14. La pct.9, propunem ca **partea dispozitivă** să fie redată după cum urmează:

„9. La anexa nr. II capitolul I punctul 1 subpunctul 1.1., nr.crt.9 se abrogă.”.

15. La pct.10, potrivit uzanțelor normative, propunem ca **partea dispozitivă** să fie redată astfel:

„10. La anexa nr.II capitolul I punctul 1, tabelul de la subpunctul 1.4. se modifică și va avea următorul cuprins:”.

De asemenea, referitor la raportarea la „gradația 5”, realizată la notele 2 și 3, recomandăm revederea textelor, pentru corelarea cu prevederile înscrise la art.10 alin.(3) din actul de bază, în care se precizează că: „Salariile de bază prevăzute în anexele nr. I-VIII pentru funcțiile de execuție sunt la gradația 5”.


PRESIDENTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr.481/17.05.2018

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

v. art. 48 din O.U.G. nr. 63/2017 (cu ref. la suplimentarea nr. de posturi prev. la cap. III, lit. C din anexa nr. I)

- | | | | |
|---|--|-----------------------------|--|
| 1 | promulgată prin D. nr. 580/2017 | M. Of. nr. 492/28 iun. 2017 | |
| | Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | | |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 | M. Of. nr. 978/8 dec. 2017 | <i>modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | | |
| | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2018 | M. Of. nr. 276/28 mar. 2018 | <i>modifică și completează anexele nr. II și IX;</i> |
| | | | <i>introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 79/2018 | M. Of. nr. 276/28 mar. 2018 | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | | |
| | | | <i>introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX</i> |
| 4 | modificări prin L. nr. 80/2018 | M. Of. nr. 276/28 mar. 2018 | <i>modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;</i> |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene | | <i>completează anexa nr. VIII</i> |
| 5 | rectificare | M. Of. nr. 328/13 apr. 2018 | <i>rectifică anexa nr. VIII</i> |
| | RECTIFICARE | | |

U8'